## Общие требования к проектной документации

Как показывает практика, при реализации системы видеонаблюдения многие инсталляторы ориентируются в первую очередь на показатели назначения системы в вечной конфронтации с требованиями заказчика по стоимости. Тем не менее, в погоне за экономией часто забывают, что существует комплекс стандартов и нормативных актов, предъявляющих требования к качеству выполнения монтажных (пуско-наладочных) работ и, особенно, к стадии подготовки проектной документации, как задающей все требования и показатели системы.

Безусловно, существуют также стандарты системы менеджмента качества, предъявляющие требования к этапам транспортирования, хранения, эксплуатации и утилизации системы и оборудования, входящего в состав системы видеонаблюдения, технического обслуживания и документооборота, входного контроля и т.д. В настоящей статье мы обратимся к требованиям стандартов в отношении выполнения проектных работ.

Разработка проектной и рабочей документации выполняется в соответствии со следующими положениями:

* серия стандартов СПДС и, в частности, ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»;
* Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 23.01.2016) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее, Постановление №87);
* Стандарт организации (при наличии), содержащим требования к выполнению проектных работ;
* Требования к составу и оформлению документации, содержащихся в техническом задании Заказчика (при наличии).

Часто звучит вопрос о стадиях проектирования П или Р. Попробуем разобраться:

**Проект (стадия П)** — документация, содержащая текстовые и графические материалы и определяющая инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции и/или технического перевооружения объектов капитального строительства. Минимальный состав Проекта (текстовая и графическая части) определяется требованиями Постановления №87.

**Рабочая документация (стадия Р)** — совокупность текстовых и графических документов, обеспечивающих реализацию принятых в утвержденной проектной документации технических решений объекта капитального строительства, необходимых для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства оборудованием, изделиями и материалами и/или изготовление строительных изделий. Состав Рабочей документации в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013.

Простыми словами можно определить стадию П как эскизный проект для утверждения заказчиком общих параметров будущей системы и принятых проектных решений, а стадию Р как руководство к действию при реализации системы инсталлятором.

Для справки приведем состав Рабочей документации. В соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013 состав Рабочей документации представлен следующим содержанием:

1. обложка
2. титульный лист
3. ведомость рабочих чертежей основного комплекта
4. ведомость ссылочных и прилагаемых документов
5. ведомость основных комплектов рабочих чертежей
6. условные обозначения
7. общие указания
8. схема структурная общая
9. схемы размещения компонентов СОТ
10. схемы размещения источников охранного освещения
11. схемы прокладки линий связи и электропроводок
12. схемы электрические принципиальные (схемы подключения)
13. схемы установки оборудования в помещении охраны
14. схема монтажа
15. кабельный журнал
16. чертежи общих видов, нетиповых решений (прилагаемый документ, шифр «Н»)
17. спецификация оборудования, изделий и материалов (прилагаемый документ, шифра «С»)

А вот теперь поговорим о казусах.

Ранее существовало понятие **стадии РП**, которое с выходом ГОСТ Р 21.1101-2009 утратило свое значение и правоприменение. Рекомендовано всегда осуществлять двустадийное проектирование: сначала стадия П, потом Р. В состав Проекта (стадия П) входит, например, пояснительная записка.

А что же делать, если мы осуществляем одностадийное проектирование? Такой вариант в соответствии с существующей нормативной базой, не предусматривается и не регламентируется. Таким образом, при его выполнении в соответствии с требованиями Заказчика такая документация дополнительно может комплектоваться Пояснительной запиской, Сметным расчетом и прочими текстовыми и графическими документами, если они приведены в Договоре или Техническом задании Заказчика. Пояснительная записка стала, по факту, необязательной для одностадийного проектирования.

Терминология. Термина "Проектная документация" нет ни в Постановлении Правительства, ни в ГОСТ. Тем не менее, его часто применяют в различного рода документах, в договорах, в технических заданиях и прочих документах. Получается, что это неграмотно. Однако, в гражданском кодексе мы такой термин встречаем. Вот такой казус. Если заказчик требует от вас изменить формулировки в обозначении проекта вы можете сослаться на соответствующий документ.

Аналогично про термины "система видеонаблюдение", "система охранная телевизионная" и "система телевизионного наблюдения". Как правильно? На самом деле всё это имеет место в нормативной документации:

* **система видеонаблюдения** встречается в ГОСТ Р 51558–2014 с формулировкой: "Совокупность функционирующих видеоканалов, программных и технических средств записи и хранения видеоданных, а также программных и/или технических средств управления, осуществляющих информационный обмен между собой."
* **система охранная телевизионная** - в том же ГОСТ Р 51558–2014, но с довольно узким предназначением: "Система видеонаблюдения, представляющая собой телевизионную систему замкнутого типа, предназначенную для противокриминальной защиты объекта."
* **cистема телевизионного наблюдения** мы встречаем в СП 134.13330.2012

Даже такой простой вопрос - "Как назвать проектируемую систему?", может поставить в тупик и потребовать помощи юристов. На наш взгляд ГОСТ Р 51558–2014 является основным и наиболее современным стандартом в области построения систем видеонаблюдения. Этот стандарт содержит многое из того, что в настоящее время присутствует в системах видеонаблюдения. Мы рекомендуем использовать термин система охранная телевизионная (**СОТ**) как наиболее универсальный, и именно его использовать как шифрообразующий для соответствующего раздела.

Как оформлять проект, мы разобрались. Посмотрим, что у нас с требованиями к построению системы видеонаблюдения. В отношении нормативной документации, предъявляющей требования к построению систем видеонаблюдения, ситуация не столько однозначна. В нашем распоряжении:

* ГОСТ Р 51558 – 2014 «Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний»;
* ГОСТ Р 53246-2008 «Информационные технологии. Системы кабельные структурированные. Проектирование основных узлов системы. Общие требования»;
* СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования»;
* Серия стандартов ГОСТ 34 «Комплекс стандартов и документов на автоматизированные системы»;
* РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны.  Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств» (Недействующий!);
* Р 78.36.008-99 «Проектирование и монтаж систем охранного телевидения и домофонов. Рекомендации.» (Недействующий!);
* серия стандартов ИСО/МЭК.

Свод правил СП 134.13330.2012 распространяется на проектирование вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданий и сооружений на территории Российской Федерации и, по сути, определяет перечень функциональных объектов с разбивкой на группы, подлежащих оснащению Системой телевизионного наблюдения.

Для СОТ на базе Структурированной кабельной системы (IP-видеонаблюдения), правила построения СКС подчиняются общему стандарту ГОСТ Р 53246-2008 «Информационные технологии. Системы кабельные структурированные. Проектирование основных узлов системы. Общие требования». Основывается он на международных стандартах, и в основной его части это просто перевод и интеграция ИСО/МЭК11801:2002, ANSI/TIA/EIA-568B и ANSI/TIA/EIA-604-3. Вопрос построения СОТ на базе СКС рассмотрен в нашей статье [СКС для IP-видеонаблюдения](http://www.videomax-server.ru/articles/sks-dlja-ip-videonabljudenija.html).

Руководящие документы и Рекомендации (РД 78.36.003-2002, Р 78.36.008-99), разработанные НИЦ ОХРАНА, также содержат важные указания по построению СОТ, часто приводятся в Проектной документации как ссылочные, но используются на добровольной основе, так как являются недействующими.

Помимо основных, существуют отраслевые требования. Безусловно, для разных категорий объектов, в том числе объектов повышенной опасности (АЭС, ГЭС, Метрополитен и т.д.) существуют ведомственные требования, определяющие проектирование СОТ с учетом специфики объекта. Таким образом, приступая к проектированию, следует определить необходимость СОТ для этого объекта (если это не указано в Техническом задании на проектирование), определить перечень стандартов, применимых для данного объекта, а возможно, и уточнить у Заказчика наличие ведомственных стандартов для данной категории объектов или Технических условий на проектирование Комплексных систем обеспечения безопасности (КСОБ).

**Нужен ли допуск СРО на монтаж и проектирование системы видеонаблюдения?**

Необходимо ли вступать в СРО проектировщиков для выполнения работ по проектированию систем видеонаблюдения и, соответственно, в СРО строителей для монтажа системы видеонаблюдения в нежилом здании? Под какой пункт Перечня работ подпадает монтаж и проектирование системы видеонаблюдения? Имеет ли значение тот факт, что указанные работы будут проводиться в рамках капитального ремонта здания, а не в процессе его эксплуатации?

**Ответ.** Работы по проектированию систем видеонаблюдения можно отнести к предусмотренным  пунктом 4.4. Раздела 2 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 работам по подготовке проектов внутренних слаботочных систем. Данный вид работ отмечен «звездочкой», что  означает, что свидетельство о допуске СРО потребуется только в том случае, если работы производятся на особо опасных, технически сложных, либо же уникальных объектах, к коим большинство объектов капитального строительства не относятся.

Пункт 23.6 раздела 3 Приказа Минрегиона № 624 содержит такой вид работ, как «Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации». Если даже отнести монтаж систем видеонаблюдения к вышеуказанному пункту 23.6 Перечня, то данный вид работ также отмечен "\*" («звездочкой»), что говорит об отсутствии необходимости иметь свидетельство СРО о допуске к указанным работам на «обычных» (не технически сложных и не уникальных) объектах.

В качестве примера из**судебной практики** можно привести следующее дело.

ООО  обратилось в суд с иском о взыскании долга по договору подряда, предметом которого являлось проектирование и монтаж систем видеонаблюдения.

Нежелающий исполнять обязательства ответчик ссылался в суде на отсутствие у истца (подрядчика) свидетельства СРО о допуске к работам по проектированию систем видеонаблюдения.

Решением Арбитражного суда иск удовлетворен. Апелляционная инстанция оставила без изменения решение суда, указав при этом следующее.

Проектирование и монтаж систем видеонаблюдения не входят в перечень, предусмотренный Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 N 624. Суд указал, что данный перечень работ является исчерпывающим и не подлежит расширенному толкованию.

Истцу поручено проектирование системы видеонаблюдения, относящееся согласно пункту 4.4 части 2 Перечня работ, утв. Приказом Минрегиона РФ N 624 к работам по подготовке проектов внутренних слаботочных систем, которые не требуют получения свидетельства СРО о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства. (из Постановления Шестого арбитражного апелляционного суда от 06.05.2013 N 06АП-1631/2013 по делу N А73-16051/2012)

Ранее, в период действия Приказа Минрегиона от 09.12.2008 N 274, суды также указывали на то, что работы по монтажу систем видеонаблюдения не относятся к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства (например, Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2010 по делу N А81-5810/2009)

Что касается осуществления работ по проектированию и монтажу систем видеонаблюдения в рамках эксплуатация здания или его капитального ремонта, полагаем, что в обоих случаях допуски СРО не нужны. Однако такой допуск будет необходим, на наш взгляд, в том случае, если речь идет о **проектировании** системы видеонаблюдения при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте на объекте, являющемся **технически сложным**, **особо опасным** или **уникальным**.

Также напомним позицию Минэкономразвития России, озвученную в письме от **26.04.2010 N Д05-1223**, где указывается, что при осуществлении работ по монтажу систем видеонаблюдения необходимо руководствоваться **Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в РФ"**. Согласно данному Закону монтаж систем видеонаблюдения должен осуществляться организациями, имеющими лицензию на проведение таких работ.

Материал предоставлен ООО «Правовой центр «Логос» (г. Омск), 29.09.2013г.



**ПИСЬМО МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ ОТ 26.04.2010 N Д05-1223**

В соответствии с письмом по работе с обращениями граждан Департамент развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России рассмотрел обращение о порядке перехода в строительной сфере к саморегулированию и сообщает.

С 1 января 2010 г. лицензирование строительных видов деятельности прекращено.

Лицензии вне зависимости от указанного в них срока с 1 января 2010 г. не имеют юридической силы.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации (ст. ст. [47](http://zakonbase.ru/content/base/113594#90085), [48](http://zakonbase.ru/content/base/113594#a42c7) и [52](http://zakonbase.ru/content/base/113594#ac1fd)) виды работ в области строительства, включенные в[Перечень](http://zakonbase.ru/content/base/150586#1909c) работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона России от 09.12.2008 N 274 (далее - Перечень), могут выполняться только членами СРО. Минюстом России 15.04.2010 N 16902 зарегистрирован новый Приказ Минрегиона России [от 30.12.2009 N 624](http://zakonbase.ru/content/base/148393), который вступит в силу после официального опубликования.

***: В связи с утратой силы Приказа Минрегиона РФ***[***от 09.12.2008 N 274***](http://zakonbase.ru/content/base/150586#a2f37)***, следует руководствоваться принятым взамен Приказом Минрегиона РФ***[***от 30.12.2009 N 624***](http://zakonbase.ru/content/base/148393#a2f37)

В том случае, если виды работ по устройству охранной сигнализации и систем видеонаблюдения включены в [Перечень](http://zakonbase.ru/content/base/150586#1909c) и осуществляются при строительстве объекта или капитальном ремонте, при проведении которого затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, организация должна иметь допуск СРО.

Виды деятельности, осуществляемые при эксплуатации объектов или текущем ремонте зданий и сооружений, законодательством о градостроительной деятельности не регулируются.

В этом случае регулирование соответствующих видов деятельности осуществляется в порядке, установленном соответствующими федеральными законами.

Например, при осуществлении работ по монтажу охранной сигнализации и систем видеонаблюдения необходимо руководствоваться Законом Российской Федерации [от 11.03.1992 N 2487-1](http://zakonbase.ru/content/base/13255) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". Согласно данному Закону монтаж охранной сигнализации и систем видеонаблюдения должен проводиться на основании лицензии.

*Заместитель директора*  
*Департамента развития*  
*малого и среднего предпринимательства*  
*Н.Н.АНТИПИНА*

Таким образом: Если это охранная система, то у организации должна быть соответствующая лицензия.

Ссылка на интернет ресурс

http://zakonbase.ru/content/base/158351/